

# EL "ABRAZO DE CHARAÑA": UN BREVE INSTANTE QUE PERSISTE EN LA HISTORIA DE ARICA\*

Charaña's embrace": a brief moment that still continues in the history of Arica

Sergio González Miranda\*\*  
Cristián Ovando Santana\*\*\*

## RESUMEN:

Este trabajo aborda las semanas previas al Abrazo de Charaña de 1975, donde se puede observar un contrapunto entre el quehacer diplomático de los gobiernos de Bolivia y Chile respecto del nuevo enfoque que la ciudadanía ariqueña, liderada por la universidad local, que estaba discutiendo la "cuestión andina". Un contrapunto que, en cierta forma, expresaba lo que se conocerá décadas más tarde como diplomacia y paradiplomacia. Ambas miradas discuten el desarrollo de la provincia de Arica, la primera, desde la perspectiva geopolítica de la época y la escala estado-céntrica, expresada a través de la cancillería chilena y, la segunda, desde la reflexión

## ABSTRACT:

*This work deals with the weeks previous to Charaña's Embrace of 1975, in which you can see a counterpoint between the diplomatic duties of the governments of Bolivia and Chile in relation to the new approach of Arica citizenship, led by the local university, that was talking about the "Andean issue". A counterpoint that, in a way, expressed what was known decades later as diplomacy and paradiplomacy. Both perspectives discuss the development of the Arica Province, the first one, from the geopolitical perspective of that time and the state-central scale, expressed through the Chilean chancery and, the second one, from the anthropological reflexion on*

---

\* Recibido: agosto 2015; aceptado: octubre 2015  
Este artículo forma parte del Proyecto Anillos SOC 1109.

\*\* Profesor titular, Universidad Arturo Prat, investigador del Instituto de Estudios Internacionales de la Universidad Arturo Prat. Doctor en Estudios Americanos, mención en Relaciones Internacionales por la Universidad de Santiago de Chile. Email: sgonzale@unap.cl

\*\*\* Profesor asistente, Universidad Arturo Prat, investigador del Instituto de Estudios Internacionales de la Universidad Arturo Prat. Máster y doctorando en Estudios Internacionales por la Universidad del País Vasco, Leioa, España. Becario CONICYT. Email: covando@unap.cl

antropológica sobre la cosmovisión aymara y su vínculo con la región andina y a una escala regional transfronteriza.

Si bien las circunstancias específicas previas y posteriores del abrazo de Charaña se estiman en unas cuatro horas, fue un breve instante en el marco la profunda Historia de la provincia de Arica que se hunde el siglo XVI. Durante la Colonia fue Corregimiento. Un breve instante que, sin embargo, sigue persistiendo en las relaciones diplomáticas bilaterales de Bolivia y Chile.

**Palabras clave:** Arica- Abrazo de Charaña, Chile/ Bolivia geopolítica- mundo andino

*Aymara's worldview and its connection with the Andean region and on a cross-border region scale.*

*Though certain previous and later situations of Charaña's embrace are considered around four hours, it was a brief moment in the context of the deep history of the Arica Province that sinks in the sixteenth century. During the Colony was Corregimiento. This brief moment still continues in the diplomatic bilateral relationships of Bolivia and Chile.*

**Key words:** Arica- meeting of Charaña-Chile/ Bolivia – geopolitics - andean cosmovision..

## INTRODUCCIÓN

Siempre, casi en una oscilación pendular, las antiguas provincias de Arica y Tarapacá compitieron por cierta primacía. Durante el siglo dieciocho, en las postrimerías de la Colonia, el corregimiento de Arica<sup>1</sup> superaba largamente a un Tarapacá que, a pesar de su ricas minas de plata de Santa Rosa y Huantajaya<sup>2</sup>, no consolidaba un centro poblado equivalente a la *Villa de San Marcos de Arica*, cuya fundación según Manuel Fernández Canque se remonta a 1584. Durante el siglo diecinueve, con la explotación del salitre, será el momento de Tarapacá, quedando Arica rezagada. Incluso el conflicto entre Perú y Chile por las provincias de Tacna y Arica, que se prolongó por cuarenta y cinco años (1884-1929) no le trajo vientos de modernización, pues los principales recursos públicos se ubicaron más en su vecina del norte. Según Gonzalo Vial, el fisco chileno gastó en Tacna –entre 1884 y 1928– 675 millones de dólares en moneda de 1990<sup>3</sup>, gasto que incluyó importantes inversiones en obras públicas. La principal inversión en Arica fue, sin dudas, el ferrocarril entre esa

<sup>1</sup> DAGNINO, Vicente *El correjimiento de Arica: 1535-1784*, Arica: Impr. La Época, 1909.

<sup>2</sup> GAVIRA "Producción de plata en el mineral de San Agustín de Huantajaya (Chile), 1750-1804", *Chungara, Revista de Antropología Chilena* Volumen 37, N° 1, 2005, páginas 37-57.

<sup>3</sup> VIAL, Gonzalo. *Historia de Chile (1891-1973) Volumen IV*, Editorial Fundación, Santiago, 1996, página.331

ciudad y La Paz, obra que estaba contenida en el Tratado de Paz y Amistad de 1904, entre Chile y Bolivia.

Una vez solucionado el diferendo por dichas provincias y establecida la frontera internacional, la provincia de Arica fue anexada a la de Tarapacá, quedando Iquique como capital de la nueva región. Lamentablemente, las décadas de los años 1930 y 1940, fueron de decadencia para todo el territorio. Tarapacá no logró repuntar en la década de 1950 con la emergente industria pesquera, ni con el soñado proyecto de desarrollo vinculado a la integración física con Oruro. En cambio, Arica, con el Puerto Libre, establecido bajo el Gobierno de Carlos Ibáñez del Campo en 1953, inicia una etapa de recuperación notoria.

En Tarapacá la crisis del salitre estaba extendiéndose más allá incluso del más pesimista vaticinio. En 1960 cerraba la penúltima de las grandes oficinas, Santiago Humberstone, y la migración tomaba rumbo preferente hacia Arica. Aun así, Iquique conservaba la categoría de capital provincial.

En esta década, el gobierno del Presidente Jorge Alessandri debió enfrentar, por un lado, la demanda regional, expresada por los parlamentarios de la zona y por la Comisión Coordinadora del Norte<sup>4</sup> y, por otro, el litigio con Bolivia

---

<sup>4</sup> Las principales demandas a inicios de la década eran las siguientes:  
 Se modificará la Ley que creó la Junta de Adelanto de Arica, con el objeto de hacerla más ágil y más operante;  
 Se impartieron instrucciones para que la solución integral y definitiva del problema del agua potable en Iquique y Taltal se haga realidad en el curso del presente año, para lo cual se dispondrá de los fondos y elementos que se necesiten. En cuanto a Iquique, se pedirán las propuestas públicas el 20 de enero en curso;  
 Se buscará el financiamiento adecuado para intensificar la construcción definitiva y lo más acelerado posible de la Carretera Panamericana en el tramo de Arica a Santiago;  
 El Presidente Alessandri ordenó de inmediato al Ministro de Obras Públicas, que se prosigan las obras de construcción del camino internacional de Iquique a Oruro;  
 Se ratificó el impulso efectivo a la industria pesquera que por el momento consta de la instalación de una Fábrica Conservera y de Harina de Pescado; operación de una amplia flota pesquera; construcción de muelle y por otra parte ayuda efectiva a través de la CORFO a todos los industriales que se interesen en instalar esta clase de industria o que ya se encuentren en trabajo;  
 Construcción en el curso del año del edificio de la CORFO en la ciudad de Iquique.  
 Modificación de la Ley sobre Zona Libre Alimenticia, incluyendo en la convocatoria extraordinaria actual el proyecto de los diputados Maurás y Brücher, por lo cual se deja sin efecto el artículo 2 de la referida Ley en orden que se termine con la Comisión que señala las cuotas de importación de artículos alimenticios fijándose estos por el Presidente de la República, la propuesta de los alcaldes de Iquique, Antofagasta y Chañaral;  
 El Presidente estuvo de acuerdo con los diputados en efectuar un intenso plan de obras públicas en zona norte y recurrir en cualquier emergencia al 2 por ciento constitucional.  
 Fuente: *El Tarapacá*, martes 12 de enero de 1960.

por las aguas del río Lauca. El distanciamiento diplomático siempre fue visto, a escala regional, como una pérdida de oportunidades para las comunidades locales y regionales a uno y otro lado de las fronteras<sup>5</sup>.

Para Arica la década de 1960 fue dorada, se podía percibir el optimismo porque se vislumbraba una solución de fondo al problema del crecimiento económico, breve ciclo que duraría precisamente hasta 1975, año del "abrazo de Charaña", porque el 10 de diciembre de 1976 será derogada la Junta de Adelanto de Arica (J.A.A.), lo que fue entendido por la población como un duro golpe por parte del gobierno militar, específicamente del General Augusto Pinochet, a quien se le suponía una preferencia por Iquique. Desde entonces, a pesar de las diversas medidas tomadas para reactivar el territorio de la antigua provincia de Arica, cierto pesimismo ha caracterizado a la población. Podemos destacar las leyes Arica 1 y 2 (Ley N° 19.420 de 1995 y N° 19.669 de 2000), y en 2006 la creación de la provincia de Arica y Parinacota, que le independiza definitivamente de Tarapacá.

Posiblemente una buena síntesis de ese periodo nos la entrega la geógrafa francesa Anne-Laure Amilhat:

*A partir de 1973, la desregulación permitida por la legislación liberal pone de nuevo el acento, como antes de la crisis de 1929, en las exportaciones con todas las consecuencias que este modelo de crecimiento implica para la infraestructura industrial chilena. Este cuestionamiento de la estructura productiva del país va a conducir a brutales reclasificaciones de los territorios. Estas son tanto más sensibles en las regiones donde la industria se había desarrollado gracias a medidas de incentivo, como por ejemplo en Arica, ciudad fronteriza al norte del país. Su situación confería a la ciudad un rol geoestratégico que los diferentes gobiernos habían, a partir de los años 50, intentado acompañar de un peso económico de envergadura comparable. Esta voluntad está en el origen de una serie de medidas de excepción que hacían de Arica un puerto franco, y luego un polo de crecimiento regional dotado de franquicias industriales destinadas a favorecer las industrias de montaje. A fines de los años 60, Arica se convierte en un centro industrial importante en Chile: los automóviles de la General Motors para el mercado de Santiago son ensamblados allí, y hay otras numerosas fábricas automotrices, electrónicas, textiles y químicas.*

<sup>5</sup> OVANDO, Cristián y GONZÁLEZ, Sergio. "La relación bilateral chileno-boliviana a partir de las demandas tarapaqueñas: aproximación teórica desde la paradiplomacia como heterología". *Estudios. internacionales*, año 46, N° 177, 2014, páginas 35-64.

*La interrupción brutal de estos privilegios en 1974 provoca una profunda crisis, de la cual la ciudad nunca se ha recuperado...*<sup>6</sup>

Es decir, por una parte, se solicitaba a partir de 1975 un sacrificio territorial a la zona de Arica en nombre de la *razón de estado* y, por otro, el neoliberalismo económico del régimen militar eliminaba los beneficios que, por su carácter de zona de frontera, había recibido a partir del gobierno de Carlos Ibáñez del Campo.

En este artículo nos centraremos específicamente en los días previos al "abrazo de Charaña", para hacer un contrapunto entre la mirada optimista y "andina" que estaba desarrollándose en el territorio que hoy conocemos como la región de Arica y Parinacota, con la visión geopolítica y pragmática que buscaba solucionar más de un litigio internacional que Chile enfrentaba en esos momentos con sus vecinos, especialmente el problema de la demanda marítima boliviana.

El "abrazo de Charaña" en comparación con los cinco siglos de Historia de Arica fue un breve instante, incluso lo seguiría siendo si consideráramos los meses previos y posteriores hasta que las negociaciones fracasaron en 1978. Sin embargo, las tres o cuatro horas que duró dicho encuentro de mandatarios es un breve instante que persiste tanto en el imaginario de Bolivia como de Chile y, también, pero de modo diferente, en las comunidades de la vieja provincia de Arica. No puede sino ser diferente la mirada, porque después de cuarenta y cinco años de estar bajo una situación de transición respecto de su pertenencia a Chile o Perú (1884-1929), cuando parecía resuelto definitivamente este litigio, el "abrazo de Charaña" volvía a poner en situación de transición una fracción de su territorio, con el llamado "corredor al norte de Arica", que incluía el ferrocarril de Arica a La Paz, cuya obra fue terminada en 1913 y una costa marítima. En las negociaciones nunca se mencionó que en dicha franja territorial existían comunidades que, producto de un largo y difícil proceso de integración política<sup>7</sup>, social y cultural<sup>8</sup>, se consideraban en 1975 chilenas y, se podría deducir, que habrían querido seguir siendo chilenas.

<sup>6</sup> SZARY, Anne-Laure. Regiones ganadoras y regiones perdedoras en el retorno de la democracia en Chile: poderes locales y desequilibrios territoriales. *EURE*, Volumen 23, número 70, 1997, páginas 59-78.

<sup>7</sup> DÍAZ, Alberto., RUZ, Rodrigo, Galdames, Luis. "En los intersticios de la chilenidad. Antonio Mollo y las identidades en conflicto en los andes. Putre, 1900-1926", en *Chungará revista de antropología chilena*, Volumen 45, número 3, 2013, páginas 473-492.

<sup>8</sup> GUNDERMANN, Hans "Sociedades andinas, municipio y etnicidad; la transformación de los espacios políticos locales andinos en Chile", en: CASTRO, Milka (ed.) *Los desafíos de la interculturalidad*. Santiago: Vicerrectoría de Investigación y Desarrollo, Universidad de Chile, 2004, pp. 291-328.

Estas poblaciones ya habían sufrido una desmembración producto del Tratado de Paz y Amistad entre Perú y Chile de 1929, pues cuando se definió la frontera aproximadamente dos tercios de Ancomarca quedaron para el Perú y un tercio para Chile<sup>9</sup>, naciendo así Visviri, donde se encuentra además la estación ferroviaria conectada con la boliviana Charaña. Afirmar que estas comunidades son aymaras, por tanto, muy anteriores a las Repúblicas, unidas por una misma identidad supranacional, para disminuir así el impacto que puede significar pertenecer a un país u otro, implica no comprender que la identidad nacional se ubica en una dimensión o escala diferente a la identidad étnica sin cuestionarla. La razón de estado en 1929, por el desarrollo histórico de los países, podía obviar la presencia de estas comunidades y, en 1975, por las circunstancias históricas que se vivían, al parecer, también pretendía hacerlo. Cabe entonces la pregunta:

¿Estuvo presente el dilema de las comunidades andinas en las negociaciones de Charaña o el problema de la demanda marítima boliviana obnubiló todas las otras escalas posibles e intervinientes del fenómeno?

Además, los avances que la academia estaba alcanzando respecto de la comprensión de estas comunidades, se desarrollaba el paralelo y sin vasos comunicantes con la diplomacia de la época. La relevancia paradiplomática del quehacer académico, hacia 1975, era desconocido en Chile y en Bolivia.

## I. El abrazo de Charaña

Las causas que motivaron el abrazo entre los presidentes militares de Bolivia y Chile, Hugo Banzer y Augusto Pinochet, respectivamente, en la localidad altiplánica de Charaña –muy próxima al tripartito– el 8 de febrero de 1975, pudieron ser múltiples, desde las de orden geopolítico hasta las económicas.

En cuanto a las primeras, cabe precisar que el gobierno de la época imbuido en la vigente para ese momento doctrina de la seguridad nacional, de una marcada geopolítica agresiva, se centró, como en la mayoría de la región, en “los desafíos internos de la unidad nacional, en las percepciones

---

<sup>9</sup> GONZÁLEZ CORTEZ, Héctor. *Ancomarca, la comunidad escindida. Límites fronterizos y propiedad de la tierra entre los aymaras del Norte de Chile*, Arica: MS, Fondecyt, Universidad de Tarapacá, 2006.

externas limitadas a fronteras contiguas y controversias territoriales"<sup>10</sup>. En este marco, la idea de canje se inspira en restituir cierto equilibrio de amenazas<sup>11</sup>, desdibujado por la arremetida peruana –aliado histórico de Bolivia– del gobierno del general Velasco Alvarado.

El equilibrio de poder siempre ha estado presente en la política exterior latinoamericana, en vista a un escenario regional multipolar, la falta de sistemas hegemónicos y la presencia de constantes desajustes, que orientaban las políticas a nuevos ajustes de poder. No obstante, si pretendemos explicar con mayor precisión el rol del equilibrio en la búsqueda de seguridad, resulta relevante complementarlo con la idea de equilibrio de amenazas. Stephen Walt<sup>12</sup> argumentando desde la teoría realista estructural, estudia la formación de alianzas, sus motivaciones y variantes. Plantea que los Estados si bien se preocupan por su propia seguridad, no lo hacen contra el predominio de un poder, pues los atributos de poder son neutros, sino contra el predominio de amenazas para su seguridad. Por ello lo que primaría en el sistema internacional sería el equilibrio de amenazas a través del acercamiento de las unidades políticas más débiles a los respectivos núcleos de poder o *bandwagoning*.

Así, el comportamiento estatal es una respuesta a las amenazas que provienen de otros Estados y que resultan de una combinación de factores<sup>13</sup>. En el caso de América del sur a mediados de la década de 1970 destacamos: 1) la acumulación de recursos de poder, en el caso del Cono Sur las carreras armamentistas son recurrentes durante toda la segunda mitad del siglo XX; 2) La proximidad geográfica, se trata de países que comparten fronteras y rivalidades fronterizas históricas desde los procesos de independencia<sup>14</sup>; 3) y Las ocasionales intenciones agresivas, recurrentes por parte de Chile, Perú, Bolivia y Argentina durante todo el siglo XX, al punto que Taylor<sup>15</sup> plantea la persistencia de una "geopolítica agresiva instintiva" en el continente desde la independencia.

<sup>10</sup> ATKINS, Pope. *América Latina en el Sistema Político Internacional*. Buenos Aires: Grupo editorial latinoamericano, 1991. Pp.471-472.

<sup>11</sup> WALT, Stephen "Alliance formation and the balance of world politics", En *International Security*, volumen 9, número 4, 1985.

<sup>12</sup> *Ibidem*.

<sup>13</sup> *Ibidem*

<sup>14</sup> FERNANDOIS, 2005

<sup>15</sup> TAYLOR, H. Análisis geopolítico de las Falklands. *Revista chilena de geopolítica*, volumen 3, número 3, 1987, páginas 42-64.

Siguiendo este debate, muchos diplomáticos chilenos de la época, extreman sus posturas en tanto que consideran el rearme peruano como una amenaza concreta justificando la estrategia del momento tendiente a la cesión inspirada en el equilibrio de amenazas. A las históricas suspicacias y desconfianzas entre los gobiernos de Perú y Chile, se agrega en el marco de la guerra fría y su política de esferas de influencia, la llegada de un militar anticomunista en Chile, lo que activó la estrategia peruana de un mayor acercamiento a la Unión Soviética, acercamiento que se manifestó en cooperación y asistencia militar a partir de 1975<sup>16</sup>. En suma, esta amenaza militar también contribuyó, en contrapartida, al acercamiento chileno con el gobierno del general Banzer posibilitado el frustrado abrazo de Charaña, puesto que: "La focalización de Bolivia en Arica no le caía mal a Chile. Hasta la alimentó, mientras duraron el enfrentamiento y el largo proceso de las negociaciones de paz. Le permitía dividir la alianza militar y diplomática boliviano-peruana; despejar la hipótesis de un frente militar en el altiplano..."<sup>17</sup>

Sin embargo, el modo como la provincia de Arica interpretó el acercamiento entre ambos generales, que dio como resultado el Abrazo de Charaña, fue el mismo que había tenido en otros momentos históricos cuando se percibía un proceso de integración, es decir, de esperanzas. Algo similar acontecía en la provincia de Iquique.

El historiador y diplomático boliviano, resumen de este modo, el "abrazo de Charaña", a saber:

En esa negociación, Bolivia había planteado que se le cediera un corredor al norte de Arica semejante al negociado en 1950, y además, un enclave o sea un territorio soberano de unos 50 km de extensión a lo largo de la costa y 15 km de profundidad, que estaría situado cerca de Iquique, Antofagasta o Pisagua.

La respuesta de Chile se dio mediante nota de 19 de diciembre de 1975, cursada por el canciller, almirante Patricio Carvajal, al embajador boliviano Guillermo Gutiérrez Vea Murguía. En ella, Chile ofrecía ceder un Corredor al norte de Arica, de unos 3.000 km<sup>2</sup> de extensión, desde Bolivia hasta la costa. Esa zona incluía al aeropuerto de Chacalluta y al ferrocarril de Arica a La Paz. Naturalmente Bolivia pagaría por el aeropuerto y por el ferrocarril

<sup>16</sup> QUITRAL, Máximo. "La aplicación del realismo político en la política exterior de Chile entre 1973 y 1980. *Revista Enfoques: Ciencia Política y Administración Pública*, volumen VII, número 10, 2009.

<sup>17</sup> FERNÁNDEZ, Gustavo "Una mirada a las relaciones Bolivia-Chile-Perú" En: Mario Artaza Rouxel Paz Milet García editores *Nuestros vecinos*, RIL editores: Santiago, 1997, página 68



y además por todas las instalaciones y construcciones estatales existentes en el Corredor. Asimismo, respetaría los bienes de los particulares radicados en él<sup>18</sup>. (2006:3).

Ramiro Prudencio reconoce que la compensación territorial que solicitaba el Gobierno de Chile fue uno de los principales obstáculos al acuerdo entre ambos países, lo que se sumó a la respuesta de Perú, que "pretendía tener participación en el territorio costero del Corredor, sin haber ofrecido por su lado, otro territorio semejante en el lado peruano"<sup>19</sup>.

El diario *El Tarapacá* de Iquique del sábado 27 de noviembre de 1975, titulaba ese momento: "El Perú estudia la nota de Chile sobre salida al mar de Bolivia". Y la nota tenía el siguiente carácter:

(...) el gobierno revolucionario de las fuerzas armadas del Perú estudiará con el mayor interés la nota recibida del gobierno de Chile, en conformidad con lo expresado en la declaración de Ayacucho y de la posición fijada por el gobierno revolucionario de las fuerzas Armadas del Perú frente al problema de la mediterraneidad de Bolivia.

La respuesta de Chile al planteamiento Boliviano contendría la posibilidad de cederle un corredor territorial que le permita llegar al océano Pacífico a través de la Provincia de Tarapacá, en el extremo norte del territorio Chileno a lo largo de su actual frontera con el Perú.

¿Hasta dónde se llegaron las diplomacias boliviana y chilena este año de 1975? La siguiente nota periodística del diario *El Tarapacá* de Iquique, del martes 10 de febrero de 1976, nos entrega la respuesta:

Bolivia Evalúa Negociaciones con Chile sobre la mediterraneidad.

La Paz 9 (DPA).- A un año de la reanudación de relaciones diplomáticas entre Bolivia y Chile, el consejo nacional Marítimo de Bolivia, entidad organizada para llevar adelante las negociaciones para lograr una salida soberana al Pacífico, inició hoy reuniones de evaluación.

Los embajadores de Bolivia en Santiago, Guillermo Gutiérrez y en Lima, Julio Sanjinés Gortía, fueron convocados para asistir a esta reunión del consejo Nacional Marítimo que preside el General Hugo Banzer.

<sup>18</sup> PRUDENCIO, Ramiro. "La cuestión marítima boliviana en la actualidad". Revista Universum, volumen 21, número 1, 2006, p.3.

<sup>19</sup> *Ibid.*

Guillermo Gutiérrez, embajador en Santiago, a tiempo de arribar a La Paz, afirmó que había sido llamado por el Gobierno el pasado cuatro de Febrero. La prensa afirmó que había sido llamado para aclarar unas declaraciones hechas en Santiago. Gutiérrez dijo que esas declaraciones fueron hechas el día cinco.

Según una agencia internacional de prensa, Gutiérrez Vea Murgía afirmó en Santiago que no tenía instrucciones de su Gobierno sobre la desmilitarización del corredor ofrecido en canje a Bolivia por el Gobierno Chileno. El Canciller Boliviano dijo que había enviado instrucciones precisas sobre ese punto a Gutiérrez Vea Murgía.

El embajador en Santiago, en la Paz afirmó esta mañana que había sufrido una muy libre interpretación, sobre sus declaraciones en Santiago.

Es decir, el año 1975 fue básicamente simbólico, a ambos estados nacionales les esperaba por recorrer un largo camino. El final de la ruta llegaría en 1978 con un rotundo fracaso, que significó la ruptura de relaciones diplomáticas, las que todavía no se restablecen. Sin embargo, en ese mismo periodo, el Gobierno de Bolivia tomó la decisión de crear un Consulado en Iquique<sup>20</sup>, el que todavía sigue vigente a pesar de la ruptura de relaciones diplomáticas en 1978. La noticia la recogió el diario *El Tarapacá* de Iquique, del miércoles 7 de abril de 1976, de la siguiente forma:

Bolivia Creará un Consulado en Iquique.

El Gobierno de La Paz ha resuelto la instalación de un consulado de Bolivia en Iquique. Así lo informó a "El Tarapacá" el Sr. Otmar Pio Roca Franco, Vicepresidente de la Sociedad Boliviana de Socorros Mutuos de esta ciudad.

Posiblemente ajenos a los detalles de las negociaciones diplomáticas y sus complejidades jurídicas la sociedad ariqueña y, principalmente las comunidades altoandinas, directas afectadas del corredor que se había ofrecido a Bolivia, vivieron ese año de 1975 con cierto optimismo porque desde la intelectualidad emergente, en la flamantes sedes de las universidades católica del Norte y de Chile, comenzaba a pensarse "el mundo andino chileno" y, como consecuencia de ello, surgían propuestas de desarrollo. Posiblemente lo que mejor encarna este espíritu fue el Plan Andino y la figura del antropólogo John Murra.

---

<sup>20</sup> Durante el periodo de expansión del nitrato, debido al alto número de trabajadores bolivianos y sus familias en los campamentos salitreros, había un consulado en esta ciudad.

La discusión en torno a "la cuestión andina" involucró tanto al Municipio de Arica, a la Junta de Adelanto (J.A.A.) y a John Murra. El análisis de dicha discusión, registrada en un documento titulado: "Visita al Comité del Señor John Murra quien realiza trabajos antropológicos en la zona altiplánica, de fecha 23 de Julio de 1975", fue analizado por los historiadores de la universidad de Tarapacá, Luis Galdames y Rodrigo Ruz, quienes concluyen que:

Del análisis de los razonamientos revisados, de parte de la J.A.A. es posible reconocer una visión desarrollista que mira a los pueblos del interior como entidades subdesarrolladas, en estado de pobreza o de carencia. Enfatiza la mirada económica y social para desde allí promover desde "arriba" y desde "fuera" una suerte de impulso civilizador que eleve las condiciones de vida de la población dentro de una sociedad que se concibe como homogénea y que, por lo mismo, no otorga mayor relevancia a la cultura e historia de las poblaciones del interior de Arica. De otro lado, una mirada etnológica argumenta que lo que está en pugna en realidad son dos lógicas culturales diferentes, y por ende otorgan significados distintos a los fenómenos naturales...<sup>21</sup>

Con relación a la nueva mirada de lo andino, expresada por Murra, sostienen Galdames y Ruz que "Con un discurso simple y pedagógico, John Murra busca instalar la mirada del "otro", del supuestamente inferior, colocando en entredicho el supuesto que todas las sociedades y todas las culturas se comportan de forma similar y buscan los mismos fines..."<sup>22</sup>.

¿Cuáles fueron las consecuencias de ese clima de optimismo y de discusión sobre "lo andino", en el preciso momento que se iniciaban los preparativos para el "abrazo de Charaña"?

El 3 de enero de 1975 el diario *La Defensa* de Arica anuncia que se "estudia la creación de un Centro de Estudios Andinos", que pertenecería a la Universidad del Norte con el antropólogo Mario Rivera a la cabeza<sup>23</sup>. Este centro tendría como objetivo "la Investigación propiamente tal, investigaciones del desarrollo de artesanías y configuración de desarrollo en conjunto de programas específicos con organismos estatales".

<sup>21</sup> GALDAMES, Luis; RUZ, Rodrigo. *La junta de adelanto de Arica y John V. Murra: dos lecturas sobre el desarrollo andino en el norte de Chile Chungara, Revista de Antropología Chilena*. Volumen 42, N° 1, 2010. Páginas 261.

<sup>22</sup> *Ibid.*

<sup>23</sup> En Iquique, en la sede de la misma universidad, se crea el Centro Isluga, a cargo del prestigioso antropólogo Gabriel Martínez Soto-Aguilar.

Ya desde 1963 se había iniciado la discusión, con el apoyo de la UNESCO, del Plan Andino, cuyo objetivo era el desarrollo de la educación rural y de adultos, de la agricultura y ganadería andinas, la salud intercultural, etc.

En noviembre de 1972 el Departamento de Antropología de la Universidad del Norte, sede Arica, funda la revista *Chungara*<sup>24</sup>, precisamente para publicar resultados de investigación en antropología y arqueología andinas, pero también pensando en una política de desarrollo para el departamento de Arica y, en especial, para los pueblos del altiplano y precordillera. Mario Rivera, en el primer número de la revista, propone una Política Integral para el departamento de Arica, donde notoriamente la preocupación son las comunidades indígenas.

Debido al gran desconocimiento de la realidad cultural que se tenía de esa población y falta de indicadores, propone un registro del tipo "Survey" que no era propio del quehacer antropológico. Dice Rivera, "desde un punto de vista antropológico nos interesa conocer la naturaleza de la situación de la familia, la vida familiar, relaciones familiares, vida comunitaria, perspectivas de los grupos, actividades de todo orden, incluyendo medios de producción, estabilidad, relaciones de parentesco, vida comunitaria, idiosincrasia, y todos los aspectos que forman parte de la vida del individuo en sociedad"<sup>25</sup>, es decir, a los investigadores del Centro les interesaba todo lo que ya entonces definían como el "mundo andino". Estaban preocupados de la discriminación de la población urbana de Arica respecto de la andina: "Estamos conscientes de que la situación actual se produce por un choque entre dos entidades culturales, a lo menos claramente diferenciadas..."<sup>26</sup>. Estaban lejos de imaginar que a escala nacional bilateral (Bolivia y Chile) había una perspectiva de ese "mundo andino" muy diferente: de prescindencia; donde un fragmento "mundo andino chileno", podía dejar de ser parte del departamento de Arica.

Entonces, dados esos antecedentes, ¿cómo se recibió el "abrazo de Charaña" en la comunidad ariqueña? Posiblemente en silencio, porque la diplomacia entonces tenía de su parte la *razón de estado* y la representación oficial de la "cultura nacional".

---

<sup>24</sup> Esta revista fue una de las primeras en Chile, del campo de las ciencias sociales, que se indizó en ISI.

<sup>25</sup> RIVERA, Mario. "A manera de introducción: hacía una política de desarrollo integral de departamento de Arica". Revista *Chungara*, volumen, número 1-2, 1972, página 12.

<sup>26</sup> *Ibidem*.

Estos antropólogos llenos de entusiasmo por el "mundo andino" estaban por confirmar lo que, Aliste y Núñez (siguiendo a Geertz y Claval) definen con precisión:

De este modo, el occidental, el oriental el indígena (la lista es innumerable) está inserto en tradiciones de significación que él mismo ha hilvanado, por lo que comprender una cultura y con ello una espacialidad, es buscar interpretaciones de aquellas significaciones. Mientras una cultura comprenderá una espacialidad de determinada forma, otra, frente al mismo cuerpo físico (una montaña, por ejemplo) desarrollará una narrativa de diferente índole, con otros énfasis y otros simbolismos...<sup>27</sup>.

El "mundo andino" es también un "mundo de significados". Las montañas que, para las comunidades aymaras dan vida y son sagradas, para la diplomacia de esa época pueden ser solo hitos fronterizos que separaban a dos sociedades con intereses nacionales en pugna. Los pueblos centrales no existen sin un *Mallku* que les da sentido ontológico. En este "mundo andino" el discurso nacional del "ser chileno" también fue incluido en su identidad durante el siglo veinte, por lo tanto, en el escenario diplomático que parte o la totalidad del territorio de una comunidad aymara chilena de Parinacota deba ser transferido a Bolivia, debido a la unidad cultural entre persona y territorio (*Pachamama*), necesariamente dicha comunidad enfrentaría la disyuntiva del desarraigo o la pérdida de su nacionalidad. Lo anterior es una expresión de violencia estructural en toda su magnitud<sup>28</sup>.

## II. Arica durante el abrazo de Charaña de 1975

El abrazo de Charaña fue breve, no solo por la ingrata puna de una de las zonas mayor altitud de no solo de Chile sino también de Bolivia y del amenazante "invierno boliviano" de ese mes de enero de 1975<sup>29</sup>, sino porque

<sup>27</sup> ALISTE y NÚÑEZ "las fronteras del discurso geográfico: el tiempo y el espacio en la investigación social" *Chungara, Revista de Antropología Chilena*, Volumen 47, número 2, 2015, página 296.

<sup>28</sup> GALTUNG, Johan, Investigaciones teóricas. Sociedad y cultura contemporáneas. Tecnos, 1995.

<sup>29</sup> "Una leve llovizna anoche alrededor de las 23 horas, que se repitió esta madrugada, junto con un amanecer de cielo encapotado, que se mantuvo durante la mayor parte de la mañana, han sido la evidencia en las últimas horas de un brusco cambio climático en nuestra ciudad, como "coletazo" del "invierno altiplánico", en pleno desarrollo con intensas lluvias en la zona cordillerana de la Provincia. Según lo informado desde el interior a la Prefectura de Carabineros de Arica, una gran caída de agua está afectando a numerosas localidades rurales, especialmente en las zonas de

era un acto simbólico. La levedad temporal de todo acto simbólico puede ser perenne en la memoria de los pueblos. Este “abrazo” ha continuado ocupando tinta en páginas de la diplomacia, de la prensa y de la historiografía de ambos países. Hay autores que vinculan a ese momento con la actual demanda marítima boliviana que se tramita en La Haya, como si hubiese una continuidad<sup>30</sup>, también la política exterior de la Concertación respecto de Bolivia necesariamente debió hacer referencia a Charaña<sup>31</sup>. Algunos autores entienden que –a pesar del “fracaso de Charaña”– el pragmatismo político que exhibieron ambos gobiernos militares, permitió se abriera la puerta a un nuevo actor que será muy relevante en el siglo siguiente: la paradiplomacia<sup>32</sup>. Aún más, se analiza también “el abrazo de Charaña” como un fenómeno diplomático y de relaciones vecinales, ubicándolo exclusivamente en el campo de las relaciones internacionales<sup>33</sup>. En una posición similar están quienes lo vieron como una gran oportunidad perdida<sup>34</sup>, juicio que suele leerse en la prensa de ambos países hasta la actualidad; empero hay quienes consideran que “ese espacio económico y población constituyen un tríada muy distinta que durante el episodio de Charaña”<sup>35</sup>. Efectivamente sostenemos que –posiblemente sin proponérselo– “el abrazo de Charaña” puso en los escenarios bilateral, latinoamericano y mundial, no solo a un territorio que se negociaba con propósitos de restituir cierto equilibrio en clave geopolítica por Bolivia y Chile, sino también a la población que allí habitaba, aunque no fuera nombrada ni relevada. Los conceptos que se utilizaron en la época para referirse a Charaña fueron: poblado fronterizo, localidad boliviana, estación ferroviaria, entre otros, pero no abundaron las referencias a que era una comunidad indígena aymara. En definitiva, “Charaña”, se entendió como

---

*Chilcaya, Guallatire, Portezuelo de Chapiquiña y mina Choquelimpie, con breves intermitencias. Inestable se mantiene el tiempo en Chucuyo, y Parinacota, con chubascos aislados, y en Visviri, y Caquena, se producen lluvias intensas por periodos de corta duración...” (La Defensa de Arica, jueves 9 de enero de 1975).*

<sup>30</sup> Rodríguez Elizondo, José. *Historia de dos demandas: Perú y Bolivia contra Chile*, Editorial Aguilar, Santiago, 2014.

<sup>31</sup> ROSALES. *Las Relaciones Chileno-Bolivianas Durante los Gobiernos de la Concertación en Chile*. Editorial FUNIR, Universidad Nacional de Rosario, Argentina.

<sup>32</sup> QUITRAL, Máximo. “Bolivia: entre el Abrazo de Charaña y sus relaciones económicas, 1975 – 1990” *Revista Universum*, número 25, volumen 2, 2010, páginas 139 a 160

<sup>33</sup> FRANCISCO, Mila. “La cuestión marítima en la política exterior de Chile y Bolivia”, *Diplomacia* 118.

<sup>34</sup> PRUDENCIO, Ramiro, *op. cit.* 2006

<sup>35</sup> CORREA, Loreto, Juan MUÑOZ, Viviana GARCÍA “La cesión territorial como respuesta a la demanda marítima boliviana: antecedentes y posibilidades” *Revista Encrucijada Americana* - Año 5, número 2, páginas 27-41.

una negociación diplomática y política que involucraba la cesión mutua de territorios.

Más allá de la inmanente violencia estructural<sup>36</sup> que contiene un discurso que niega la existencia de un actor, de todos modos las miradas –en todas esas escalas-local, regional, nacional, transfronteriza e internacional– entre 1975 y 1978, se enfocaron hacia esa franja o corredor territorial y, por añadidura, en sus habitantes. Quienes en el siglo siguiente lograrían alcanzar una visibilidad (V.gr. Aymaras Sin Fronteras) imposible de evitar frente a una supuesta negociación parecida a lo que fue "el abrazo de Charaña". ¿Quién podría enfrentar las consecuencias políticas de la pérdida de una comunidad aymara chilena para quedar bajo la soberanía de otro país? La "razón de estado" ya no parece suficiente criterio orientador para convencer a una sociedad informada.

### III. Los días previos del "abrazo de Charaña"

En el primer mes de 1975 la prensa ariqueña trajo la primera noticia relacionada a las negociaciones entre Bolivia y Chile que once meses después tendrían por resultado simbólico el "abrazo de Charaña". Una noticia del diario *La Defensa* de Arica del lunes 6 de enero de 1975, trae un título novedoso:

"Misión oficial boliviana visitará Chile en febrero". La explicación venía desde Santiago:

Santiago, 6.- En la segunda quincena de febrero próximo visitará Chile una misión boliviana, dijo el subsecretario de RR. EE., capitán de Navío Claudio Collados. Aclaró que la fecha exacta aún no está fijada, pero que se mantiene el programa original para llevarse a cabo el primer contacto entre Chile y el país altiplánico, que tenderá a superar algunos asuntos pendientes con el estado de las relaciones diplomáticas de ambas naciones.

Por otro lado, en el transcurso de los próximos días vendrá a Santiago el secretario de Prensa del Presidente Hugo Banzer. La fecha de su visita no ha sido confirmada.

<sup>36</sup> GALTUNG, Johan. *Investigaciones teóricas. Sociedad y cultura contemporáneas*, Tecnos, 1995.

No se entregaban más datos, donde el problema marítimo no fue mencionado, aunque resulte curioso que la noticia la entregara el subsecretario de Relaciones Exteriores: un capitán de navío.

Sin embargo, como contrapunto, parece ser mucho más atrayente la noticia del 3 de enero, del mismo periódico, donde se menciona la creación de un Centro de Estudios Andinos en la universidad Católica del Norte, en el museo ubicado en el valle de Azapa. Fragmento de la noticia es el siguiente:

Viernes 3 de enero de 1975.

A 14 kilómetros de Arica, en Azapa, valle de olivos y palmeras, se encuentra el Museo Arqueológico de la Universidad del Norte.

Allí existen 22 mil piezas arqueológicas, producto de un trabajo pionero iniciado en 1956, por los investigadores Guillermo Focacci y Percy Dauelsberg. Se organizó oficialmente en 1967, por iniciativa del entonces Vicerrector de la sede Arica, padre Agustín Sánchez.

El Museo San Miguel de Azapa, depende del Departamento de Antropología del mencionado plantel de estudios, el que data solo de 1971. Mario Rivera, director de este Departamento, explica que existe un proyecto, impulsado por la rectoría de la Universidad, para crear un Centro de Estudios Andinos a nivel de toda la región.

La Universidad del Norte mantiene museos no solamente en Arica, sino que también en San Pedro de Atacama, Iquique y Antofagasta, los que tienen tradición y un respaldo significativo de organismos internacionales e instituciones y centros del país.

De acuerdo al proyecto, todos estos museos entrarían a formar parte de este Centro de Estudios Andinos, el que tendría como objetivo la Investigación propiamente tal, investigaciones del desarrollo de artesanías y configuración de desarrollo en conjunto de programas específicos con organismos estatales...

Así como la escala regional ponía atención a la escala local fronteriza, al preocuparse de las comunidades andinas a través de un Centro de Estudios, la escala nacional hacía lo mismo con la escala regional, específicamente la Academia Diplomática "Andrés Bello" enviaba 35 alumnos del último curso, "con el objeto de informarse del desarrollo de las actividades de la provincia" (La *Defensa* de Arica, martes 7 de enero de 1975). La visita se concretaría el 22 de enero de ese año. La noticia señalaba lo siguiente:

En la tarde de hoy, en el vuelo ordinario de LAN Chile, llegan a los señores Octavio Errázuriz y Lionel Searle, ambos coordinadores de la mencionada academia, invitados especialmente por la Universidad del Norte de nuestra



ciudad, que será el organismo encargado de programar las actividades que realizarán los alumnos durante los dos días de permanencia previstos en Arica.

Desde luego se proyectan visitas al Morro, Museo Arqueológico, Centro de Investigaciones y Capacitación Agrícola, CICA, algunas industrias, etc. Los 35 alumnos de la Academia Diplomática iniciarán su gira hacia el norte del país y el día 22 de enero en curso, la que se prolongará hasta el 28 del presente mes, con el objeto de tomar conocimiento exacto de la realidad del país en sus regiones más septentrionales.

Por su parte, en esos mismos días, la Empresa de Comercio Agrícola (ECA), disponía un calendario de suministros de artículos de primera necesidad para las localidades de frontera, para el primer trimestre del año, como Alcérreca, Villa Industrial, Ancolacane, Chislluma, Visviri, Cosapilla, Socoroma, Putre, Guallatire, Caquena, Parinacota, Endesa, Chapiquiña, Belén, Ticnamar, Parcohailla, Codpa, Guatanave, Guañacagua, Esquiña. Esas eran también las comunidades que pudieron haber sido afectadas directa o indirectamente del Acuerdo diplomático de Charaña.

La diplomacia militar era lo que estaba prevaleciendo en la zona con los países vecinos, no solamente se ultimaban los detalles para el encuentro de Charaña, sino también la autoridad militar de Arica visitaba a su par de Arequipa, y el miércoles 8 de enero, como lo anuncia La Defensa de Arica, 8 de enero de 1975:

La máxima autoridad militar peruana en la ciudad de Arequipa, General de División Jorge Gómez Becerra, visitará nuestra ciudad en el curso de la presente semana especialmente invitado por el Jefe Militar de Arica, Coronel Odlanier Mena Salinas.

La proximidad diplomática entre Bolivia y Chile no significó un menor control de organismos internacionales de los acuerdos establecidos en el Tratado de 1904. Es así como Naciones Unidas colaboraba con ambos países respecto del tránsito entre Bolivia y Chile:

Nuevamente se han reanudado las conversaciones entre representantes técnicos de Bolivia y de Chile en cumplimiento de lo dispuesto en el Acta de la VII Reunión de la Comisión Mixta de Transporte, que tuvo lugar en La Paz en septiembre pasado, y que se ocupó de facilitar la carga desde y hacia Bolivia por puertos chilenos<sup>37</sup>.

<sup>37</sup> LA DEFENSA DE ARICA, jueves 9 de enero de 1975.

La otra cara de estas conversaciones fueron las que sostuvieron los presidentes Banzer y Pinochet en Brasil, "con motivo de la transmisión del mando en la persona del presidente Emilio Geiser", también militar.

Por otra parte, informantes de gobierno, dieron a conocer que después de ese contacto, ha habido otros a nivel de diplomáticos y que se esperaba luego de tentativas serias como cautelosas, algún tipo de entendimiento razonable que restablezcan las relaciones que se cortaron desde que Chile abrió las compuertas para recibir aguas del río Lauca. Señalaron que ello permitiría aliviar las tensiones internacionales de esta parte del continente<sup>38</sup>.

El lunes 13 de enero se anunciaba la visita para el 25 de ese mes del Presidente Pinochet, por lo tanto, en vistas del posible encuentro en Charaña, debían mejorarse las condiciones materiales del Ferrocarril de Arica a La Paz, que trasladaría posiblemente a las comitivas boliviana y chilena, la primera desde La Paz y la segunda desde Arica.

Con 50 nuevos carros de carga contará en breve el Ferrocarril Arica-La Paz, además de dos nuevas locomotoras Diesel.

Paralelo con ello se dispuso—con el visto bueno del Ministerio de Hacienda—establecer tres plazas para funcionarios del FCALP con residencia en La Paz (Bolivia) de modo que atienda la agilidad de la distribución de la carga que llega al Altiplano para regularizar la pronta devolución de los carros y por ende intensificar el movimiento de transporte de mercaderías en tránsito a Bolivia.

La información la adelantó hoy, en conferencia de prensa, el presidente de la Junta de Adelanto Luis Berreta Porcel<sup>39</sup>.

Ese mismo día, como un primer contrapunto, se anunciaba la inauguración de la Feria Artesanal de Viña del Mar, donde expondrán "120 artesanos las localidades de Putre, Ticnamar, Parinacota, Codpa y otras de la zona andina ariqueña, los que han salido del anonimato gracias a la acción admirable del Servicio de Cooperación Técnica que les ha prestado su apoyo y orientación técnica, y se ha convertido incluso en su promotor de ventas..."<sup>40</sup> Y el segundo contrapunto de ese día fue la mutua expulsión de ciudadanos bolivianos

---

<sup>38</sup> LA DEFENSA DE ARICA, jueves 9 de enero de 1975.

<sup>39</sup> LA DEFENSA DE ARICA, lunes 13 de enero de 1975.

<sup>40</sup> *Ibid.*

desde Chile y de ciudadanos chilenos desde Bolivia, entendidos como un acto de una "reciprocidad" no muy diplomática.

No era extraño, en esos días, observar situaciones notoriamente contradictorias, como la paralización del proyecto del "poblado artesanal en Arica", con las mismas características de los originales, debido a la autorización de la construcción en el mismo terreno de viviendas particulares. Este proyecto había sido lanzado el 23 de julio de 1971 luego que Bienes Nacionales autorizó su construcción de terrenos del río San José.

El proyecto de los artesanos –de ahí su atractivo turístico– era levantar cabañas al mismo estilo de las existentes en los pueblos del interior: construir además una especie de hospedería pequeña para recibir artesanos que llegasen a mostrar su arte desde otras ciudades del país e incluso una especie de peña folklórica para la exclusiva difusión de la música y los bailes de nuestra región. En suma, un proyecto turístico de primer orden<sup>41</sup>.

El jueves 16 se anunciaba que el General Pinochet aplazaba para febrero su visita a Arica: *"El Jefe del Estado y su comitiva visitarán Iquique los días 3, 4 y 5 de febrero, y en Arica permanecerá los días 6, 7 y 8 del mismo mes."* La visita había generado expectativas en toda la provincia porque se esperaba la llegada también de varios ministros clave para los temas de desarrollo regional.

En cambio, se anunciaba ampliamente en la prensa la organización del Congreso de Arqueología por parte de la Universidad del Norte.

La tradición de los congresos de arqueología chilena se remonta al mes de septiembre de 1961 en que entusiastas estudiosos de la arqueología de Arica, lograron reunir en nuestra ciudad a un selecto grupo de investigadores, contándose con la presencia del profesor Luis Guillermo Lumbreras, de Perú y Carlos Ponce Sanguinés, de Bolivia, bajo la designación de Primera Mesa Redonda de Arqueología Chilena. Esta iniciativa logró remecer la actividad arqueológica, que en nuestro país se encontraba un tanto aletargada<sup>42</sup>.

<sup>41</sup> LA DEFENSA DE ARICA, martes 14 de enero de 1975.

<sup>42</sup> LA DEFENSA DE ARICA, jueves 16 de enero de 1975.

Mientras otra noticia señalaba que “cerca de 14 mil personas visitaron el Museo de Azapa” de la misma universidad, con la presencia de numerosos extranjeros.

Las cifras señalan que del total mencionado, 5.210 personas visitantes fueron residentes de Arica; 3.074 estudiantes locales: 4.113 viajeros procedentes del sur del país y 1.191 turistas del exterior, quienes en su mayoría formularon expresiones de admiración por las características tan especiales del museo, su ubicación enclavada en el exuberante follaje azapeño y la exposición de los variados objetos que forman parte de las 22 mil piezas arqueológicas con que cuenta el museo, producto de un trabajo pionero que se inició en 1956<sup>43</sup>.

Resulta notorio el interés, la preocupación y la identificación de la universidad y la prensa con “lo andino ariqueño”, adquiriendo ambas agencias culturales un desconocido papel paradiplomático, mientras las diplomacias boliviana y chilena, siguiendo lo que dictaba sigilosamente la política exterior de la época, solo veían mapas en vez de territorios y, en vez de comunidades indígenas, simplemente poblados fronterizos y estaciones de ferrocarril.

Atentaban contra la reunión de los generales Banzer y Pinochet, la revuelta de miles de estudiantes y mineros en Bolivia, y las lluvias en el altiplano chileno que había cortado los caminos, incluyendo la conexión entre Putre y Visviri. Antes de finalizar el mes de enero las lluvias habían amainado y con la detención del ex Presidente Hernán Siles Suazo en Bolivia se afirmaba que se había descabezado el Movimiento Nacionalista Revolucionario.

Momento después del mediodía de hoy aterrizó en el aeropuerto de Chacalluta, un avión de la Fuerza Aérea de Bolivia, en el cual viajaron deportados de su país, el ex Presidente de Bolivia, Hernán Siles Suazo, además de otras trece personas expulsadas de territorio boliviano por el Gobierno del Presidente Hugo Banzer, por haberseles sindicado como participando en un movimiento conspirativo<sup>44</sup>.

El miércoles 5 de febrero de 1975, la prensa ariqueña anunció “el encuentro Pinochet-Banzer”.

---

<sup>43</sup> *Ibid.*

<sup>44</sup> LA DEFENSA DE ARICA, viernes 24 de enero de 1975.

Oficialmente fue confirmada por la Cancillería chilena –tal como lo hiciera antenoche la Cancillería boliviana– la entrevista que celebrarán en la localidad de Charaña los Presidentes de Chile y Bolivia, General Augusto Pinochet Ugarte y General Hugo Banzer.

De acuerdo a los despachos recibidos de Santiago y La Paz, el encuentro presidencial tendrá una duración de tres horas y participarán además los Ministros de Relaciones Exteriores, de Minería y Transportes de ambos países.

Por parte de Chile significa que estarán juntos al Presidente Pinochet los secretarios de Estado Vicealmirante Patricio Carvajal (RR.EE.): General Agustín Toro Dávila (Minería) y General Enrique Garín Cea (Transporte). Igualmente desde La Paz se precisó que además de los Ministros viajarán varios asesores, el Gerente General de yacimientos Petrolíferos Bolivianos y un grupo de periodistas altiplánicos. El encuentro de ambos mandatarios no está sujeto a temario alguno<sup>45</sup>.

Tres horas se estimaba la duración del encuentro, al parecer las autoridades de ambos países no deseaban permanecer mucho tiempo en esa "localidad" de Charaña. Era, sin duda, solo un acto simbólico. En cambio, SERCOTEC impulsaba un Programa de Artesanía Andina en Putre:

El próximo mes entrará en funciones el nuevo Taller Artesanal y de Cerámica, que está siendo construido para la localidad de Putre por la División Regional del Servicio de Cooperación Técnica. El taller está compuesto por una estructura metálica de 200 metros cuadrados que se construye en esta ciudad y que una vez terminadas será trasladada a Putre para el montaje de los telares y otros implementos que se encuentran actualmente distribuidos en las casas de los casi treinta artesanos que laboran en dicha localidad<sup>46</sup>.

Este Programa de Artesanía Andina había partido el año 1969, con la participación de 120 artesanos del altiplano y precordillera de Arica, con el apoyo de la Junta de Adelanto de la ciudad (J.A.A.).

La visita del General Pinochet fue calificada de trascendental para Arica, donde la Junta de Adelanto de esa ciudad (J.A.A.) fue la sede de las reuniones, siendo

<sup>45</sup> LA DEFENSA DE ARICA, miércoles 5 de febrero de 1975

<sup>46</sup> LA DEFENSA DE ARICA, miércoles 5 de febrero de 1975.

los principales anuncios el Decreto Ley 889<sup>47</sup> y la Zona Franca, jamás imaginarían los dirigentes de la J.A., que les quedaría solo un año más de funcionamiento.

El sábado 8 de febrero se programó la reunión entre ambos mandatarios en Charaña. No fue el ferrocarril que se empleó para llegar a esa comunidad aymara boliviana, sino un helicóptero. El periódico indicaba que: "A las 13 horas será el histórico encuentro Pinochet-Banzer".

A las 13 horas se iniciará mañana el histórico encuentro entre los Presidentes de Chile, General Augusto Pinochet Ugarte, y de Bolivia, General Hugo Banzer, para analizar y debatir sobre problemas comunes.

El encuentro será en la misma línea fronteriza chileno-boliviana, ubicada 206 kilómetros al noreste de Arica, a 4,060 metros, de altura sobre el nivel del mar.

Desde Arica el Jefe del Estado viajará en helicóptero hasta la localidad de Puquios, ubicada a 112,5 kilómetros al noreste de Arica y a 3,728 metros de altura. Desde Puquios continuará en un automotor especial del Ferrocarril Arica-La Paz, hasta la línea fronteriza.

El histórico encuentro en la frontera tendrá una duración de tres horas de acuerdo a lo informado hoy oficialmente (...)<sup>48</sup>

Curiosamente, ha quedado en la memoria solamente Charaña, sin embargo, también ambos mandatarios se trasladaron a Visviri, la comunidad aymara chilena del tripartito.

En Visviri seguirán las conversaciones por una hora más hasta las 16 horas. Al término de las conversaciones y tras los saludos de rigor ambos Presidentes iniciarán el regreso a sus respectivos países.

El Presidente Pinochet volverá en automotor hasta Puquios y desde ahí en helicóptero hasta Arica donde se calcula que llegará a las 18.30 horas aproximadamente<sup>49</sup>.

La responsabilidad de los detalles de ese encuentro quedó en las plumas de unos treinta periodistas bolivianos y alrededor de unos cincuenta chilenos. Así describieron Visviri y Charaña:

---

<sup>47</sup> Este decreto consideraba beneficios tributarios y bonificación a la mano de obra.

<sup>48</sup> LA DEFENSA DE ARICA, sábado 8 de febrero de 1975.

<sup>49</sup> LA DEFENSA DE ARICA, sábado 8 de febrero de 1975.

Sector de Visviri y Charaña

#### EL RUDO ESCENARIO DE LA CITA PRESIDENCIAL

Uno de los lugares más inclementes de la variada geografía boliviana es el puesto fronterizo de Charaña, donde hoy se entrevistaron el Presidente de Chile, General Augusto Pinochet Ugarte, y el Presidente de Bolivia, General Hugo Banzer, en una reunión a la que los observadores internacionales atribuyeron justificada importancia por sus proyecciones para el futuro de las relaciones políticas entre ambos países.

Charaña, la primera estación boliviana del Ferrocarril de Arica a La Paz, está ubicada prácticamente a mitad del tramo ferroviario internacional, distante 205 kilómetros 200 metros de Arica y a 4,688 metros de altura, es decir una región donde impera lo que llaman los lugareños "soroche" o "puna".

El encuentro presidencial tuvo lugar en un coche reservado del ferrocarril, ya que en Charaña prácticamente no existen instalaciones apropiadas para un acto de esta naturaleza.

Dicho poblado boliviano está situado en plena cordillera occidental de los Andes y en este periodo del año tiene una temperatura de alrededor de siete grados centígrado, aunque el resto del año siempre está por debajo de cero, debido a la altitud en que se encuentra.

En cuanto al poblado de Visviri, la última estación chilena del FCALP, dista solo dos kilómetros de Charaña y está ubicado a 4,050 metros sobre el nivel del mar.

Es decir un escenario bastante rudo para una reunión presidencial<sup>50</sup>.

Esta descripción que recoge el periódico de Arica, pero que proviene del centro del país, nada se dice de los pobladores de Charaña y de Visviri. Ellos no estaban aún visibles para los ojos nacionales, ojos diplomáticos y ojos periodísticos (bolivianos y chilenos).

---

<sup>50</sup> *Ibid.*

## CONCLUSIONES

Por razones de Seguridad Nacional, desde la perspectiva geopolítica de la época, la cancillería chilena decidió enfrentar una negociación con Bolivia que considerase aplicar el principio de que soberanía significa incluso la capacidad de transgredir la integridad territorial y entregar un corredor a Bolivia. No obstante, paralelamente a este periplo, como queda demostrado en las notas de prensa rescatadas de los días previos al abrazo de Chañara, Arica registraba otras actividades diametralmente opuestas a las que transcurrían en dicha negociación, pero que, paradójicamente, también involucraban a chilenos y bolivianos: ferias transfronterizas y actividades universitarias, que plantean la reflexión antropológica de la cosmovisión andina y sus implicancias para el desarrollo trasfronterizo tarapaqueño, sucedían casi inadvertidas al alero de una negociación emprendida entre autoridades oficiales de ambos países y que sellaría el destino del territorio del norte chileno, junto con decidir el destino de comunidades alto andinas que nada sabían de lo anterior.

En este juego a distintos planos, no obstante, paradiplomacia y diplomacia actuaron sin siquiera saber una la existencia de la otra. Constatación que, desde la actualidad, nos permite apreciar cómo se ha ido abriendo la actividad diplomática chilena en los últimos treinta años en cuanto a agenda y actores, pues hoy en día diplomacia y paradiplomacia se coordinan cuando una decisión de "alta política" se inmiscuye con otras de "baja política". *Aymaras sin Fronteras* es un caso emblemático: la cancillería chilena le dio la venia a los municipios rurales del norte de Chile para emprender esta ansiada alianza estrategia de desarrollo trasfronterizo con sus pares de Bolivia y Chile en el año 2001, solo debían quitarle el rotulo de alianza "trinacional" y podrían acceder a este proyecto sin mayores reparos.



## BIBLIOGRAFÍA

- ALISTE, Mario y NÚÑEZ, Andrés. "Las fronteras del discurso geográfico: el tiempo y el espacio en la investigación social" *Chungara, Revista de Antropología Chilena*, Volumen 47, N° 2, 2015. Páginas 287-301.
- SZARY, Anne-Laure. Regiones ganadoras y regiones perdedoras en el retorno de la democracia en Chile: poderes locales y desequilibrios territoriales. *EURE*, Volumen 23, número 70, 1997, páginas 59-78.
- ATKINS. Pope. *América Latina en el Sistema Político Internacional*. Buenos Aires: Grupo editorial latinoamericano, 1991.
- CORREA, Loreto, Juan MUÑOZ, Viviana GARCÍA "La cesión territorial como respuesta a la demanda marítima boliviana: antecedentes y posibilidades" *Revista Encrucijada Americana*, año 5, número 2, páginas 27-41.
- DAGNINO, Vicente El correjimiento de Arica: 1535-1784 / Vicente. Arica: Impr. La Época, 1909.
- FERNÁNDEZ Gustavo "Una mirada a las relaciones Bolivia- Chile-Perú" En: Mario Artaza Rouxel Paz Milet García editores *Nuestros vecinos*, RIL editores: Santiago, 1997
- FERNANDOIS Joaquín, *Mundo y fin de mundo: Chile en la política mundial 1900-2004*, Ediciones Universidad Católica de Chile: Santiago, 2005.
- FRANCISCO, Mila. "La cuestión marítima en la política exterior de Chile y Bolivia", *Diplomacia* número 118.
- GALDAMES, Luis; RUZ, Rodrigo. *La junta de adelanto de Arica y John v. Murra: dos lecturas sobre el desarrollo andino en el norte de Chile* *Chungara, Revista de Antropología Chilena*. Volumen 42, N° 1, 2010. Páginas 261
- GALTUNG, Johan. *Investigaciones teóricas. Sociedad y cultura contemporáneas*. Tecnos, 1995.
- GAVIRA "Producción de plata en el mineral de San Agustín de Huantajaya (Chile), 1750-1804", *Chungara, Revista de Antropología Chilena* volumen 37, número 1, 2005. Páginas 37-57.
- OVANDO, Cristián y GONZÁLEZ, Sergio. "La relación bilateral chileno-boliviana a partir de las demandas tarapaqueñas: aproximación teórica desde la paradiplomacia como heterología". *Estudios Internacionales*, año 46, Número 177, 2014, páginas 35-64.
- QUINTRAL, Máximo. "La aplicación del realismo político en la política exterior de Chile entre 1973 y 1980. *Revista Enfoques: Ciencia Política y Administración Pública* 2009, volumen VII, número 10, 2009
- QUINTRAL, Máximo. "Bolivia: entre el Abrazo de Charaña y sus relaciones económicas, 1975 – 1990" *Revista Universum*, Número 25, Volumen 2, 2010, páginas 139 a 160.

- PRUDENCIO, Ramiro. "La cuestión marítima boliviana en la actualidad". Revista *Universum*, volumen 21, número 1, 2006, páginas 231-239.
- RIVERA, Mario. "A manera de introducción: hacía una política de desarrollo integral de departamento de Arica". Revista *Chungara*, volumen N° 1-2, 1972, pp-7-22
- ROSALES, Graciela. *Las Relaciones Chileno-Bolivianas Durante los Gobiernos de la Concertación en Chile*. Editorial FUNIR, Universidad Nacional de Rosario, Argentina, 2011.
- RODRÍGUEZ ELIZONDO, José. *Historia de dos demandas: Perú y Bolivia contra Chile*, Editorial Aguilar, Santiago, 2014.
- WALT, Stephen "Alliance formation and the balance of world politics", En *International Security*, volumen 9, número 4, 1985. pp. 1-42
- TAYLOR, H. "Análisis geopolítico de las Falklands". *Revista chilena de geopolítica*, volumen 3, número 3, 1987, páginas 42-64.
- VIAL, Gonzalo. *Historia de Chile (1891-1973) Volumen IV*, Editorial Fundación, Santiago, 1996.